

**Uchwała Nr Ra .492.2014**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 10 grudnia 2014 r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Burmistrza Wyśmierzyc projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. 2012.1113 j.t.z późn.zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

**Przewodnicząca :** Jolanta Okleja  
**Członkowie :** Janina Filipowicz  
Witold Kaczkowski

**§ 1.**

1. Przedłożony przez Burmistrza Wyśmierzyc projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Miasto w terminie i trybie określonym w art. 246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 przedłożony przez Burmistrza Zarządzeniem Nr 50/2014 z dnia 12 listopada 2014r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2015 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .  
Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258

w/wym. ustawy, za wyjątkiem upoważnienia zawartego w §8 ust.4 projektu uchwały budżetowej, które w przyjętym kształcie budżetu jest całkowicie bezprzedmiotowe.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 dochody prognozuje się w wysokości 8.765.928zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 7.731.992 zł i majątkowych w kwocie 1.033.936zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przedłożonym projekcie nie uzasadniono dostatecznie kwoty planowanych na 2015r. dochodów majątkowych ze sprzedaży mienia, co utrudnia dokonanie oceny ich realności.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 8.797.458zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 7.729.928zł i majątkowe w kwocie 1.067.530zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2014.1115-j.t. z późn.zm) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu planuje się przeznaczyć na realizację uchwalonych przez organ stanowiący Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii, stosownie do art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2012.1356-j.t. z późn.zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U.2012.124-j.t. z późn.zm.).

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stosownie do art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( Dz.U.2013.1399-j.t. z późn. zm.) zaplanowano na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska planuje się przeznaczyć na realizację zadań wynikających z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska ( Dz.U. 2013, poz.1232-j.t. z późn.zm), zgodnie z dyspozycją art.403 wymienionej ustawy.

Przypominamy, iż w przypadku podjęcia uchwały przez Radę na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2011. 5. 13 z późn. zm.) w sprawie opłat za korzystanie z przystanków autobusowych, dochody z tego tytułu powinny być zaplanowane w rozdz.60016, §049 i przeznaczone na cele określone w ust.7 powyższego przepisu.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2014.1079-j.t.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości zgodnej z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r (Dz. U.2013.1166-j.t.)

W tabeli do projektu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2015. Skład Orzekający zauważa, iż z nazwy zadania ujętego w tej tabeli pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej i wodociągowej na terenie Gminy Wyśmierzyce” nie wynika jego zakres rzeczowy tj. które miejscowości na terenie Gminy będą nim objęte, na co Skład Orzekający zwrócił także uwagę opiniując projekt WPF. Zaleca się uszczegółowienie zakresu tego zadania w korelacji z załącznikiem Nr2 do WPF.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym dla instytucji kultury oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, z zachowaniem wymogów wynikających z art.215 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej zamieszczono także plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, spełniając wymóg art.214 ustawy o finansach publicznych. Nie planuje się udzielania dotacji z budżetu dla zakładu budżetowego.

2. Planowany na 2015 rok budżet zakładu deficyt w wysokości 31.530zł, który stanowi 0,4% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt planuje się sfinansować w całości przychodami z wolnych środków. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, iż po uwzględnieniu uwag omówionych w uzasadnieniu, przedłożony do zaopiniowania projekt może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie*

*Jolanta Okleja*