

REGON 141205
26-600-11111 ul. Zarwarska 53
tel. 048 352 1205 fax 048 361 1205

Uchwała Nr Ra.423.2012
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 30 listopada 2012 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Burmistrza Wyśmierzyc projekcie uchwały budżetowej na rok 2013 oraz o możliwości sfinansowania deficytu .

Na podstawie art. 13 pkt 3, pkt 10, art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U. z 2012 r., poz.1113 / oraz art.238 i art.246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. /Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm./

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Jolanta Okleja
Członkowie : Janina Filipowicz
Witold Kaczkowski

§ 1.

Opiniuje z uwagami:

- 1) przedłożony przez Burmistrza Wyśmierzyc projekt Uchwały Budżetowej na 2013 rok ;
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej na 2013 rok.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1)Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2013 przygotowany przez Burmistrza Wyśmierzyc i przedłożony z Zarządzeniem Nr 15/2012 z dnia 15 listopada 2012 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu Uchwały Budżetowej załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2013 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych oraz art.235-237 tej ustawy. W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi uwzględniono także uchwałę Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej . Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych.

Zaleca się korekcie upoważnienia dla Burmistrza zaproponowanego w §8 ust.2 projektu uchwały budżetowej , które winno dotyczyć tylko zaciągania pożyczek, gdyż w projekcie budżetu nie planuje się kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu.

Oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U. z 2010r. nr 80, poz. 526 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej, jak to przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2013 prognozuje się dochody w wysokości 10.328.166 zł. z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 7.222.612 zł. i majątkowych w kwocie 3.106.554 zł. Wysoki poziom dochodów majątkowych ma związek z zawartą umową na dofinansowanie z budżetu UE zadania pn., „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej Gminy Wyśmierzyce...”. Wydatki zaplanowano w wysokości 12.137.087 zł. z tego wydatki bieżące w kwocie 6.940.934 zł. i majątkowe w kwocie 5.196.153 zł. Zachowane zostały wymogi określone w art.242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane dochody bieżące przewyższają planowane wydatki bieżące. Budżet po stronie dochodów obejmuje kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ujęto w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

Ujęta w planie wydatków kwota wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowana została w wysokości stanowiącej 2% wpływów z tytułu podatku rolnego, zgodnie z art.35 ust.1 pkt.1 ustawy o izbach rolniczych (Dz.U. z 2002r.Nr 101. Poz.927).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 45.500 zł. tj. w wysokości 0,4% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych (0,1%-1% wydatków budżetu). Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie 14.500 zł., która stanowi 0,5% planowanych wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu i jest zgodna z wysokością określona w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2007r. Nr 89, poz.590 z późn.zm.).

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych w tym samorządowej instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych. Załączono także plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego oraz plan wydatków inwestycyjnych na 2013r.

Stosownie do art.229 ustawy o finansach zachowane zostały zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

2) Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej na 2013 r. deficyt w wysokości **1.808.921zł.** ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczki w kwocie 1.800.000 zł. oraz wolnych środków w kwocie 8.921 zł. Planowany deficyt stanowi 18% planowanych dochodów ogółem. Wskazane w projekcie źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art.217 ustawy o finansach publicznych. *Wprowadzie wysokość planowanej do zaciągnięcia pożyczki nie powoduje przekroczenia w roku 2013 obowiązujących w tym okresie dopuszczalnych wskaźników zadłużenia określonych w art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 , poz.2104 z późn. zm.), to skutkować będzie wzrostem poziomu długu także w latach następnych i ma wpływ na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia wynikającego z przepisu art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.), który to będzie obowiązywać od 2014r. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedstawionej przez Burmistrza wraz z projektem uchwały budżetowej Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, iż w 2014 roku planowane obciążenie splatami zadłużenia kształtuje się na poziomie maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika. Realizacja dochodów na poziomie niższym niż prognozowany może spowodować zagrożenie utrzymania wskaźnika w granicach wyznaczonych w/w art.243 uofp. Zaleca się przed uchwaleniem budżetu ponowne przeanalizowanie planu wydatków majątkowych i związanego z nimi długu pod kątem ich ograniczenia oraz rozważenie możliwości ograniczenia planowanych do zaciągnięcia w 2013 r. zobowiązań z tyt. pożyczki, tak aby uchwalony budżet nie zagrażał naruszeniu przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych.*

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.